



KLASA: UP/I-344-03/18-11/182

URBROJ: 376-05-3-23-44

Zagreb, 21.kolovoza 2023.

Na temelju članka 12. stavka 1. točke 11., članka 28. stavka 6. i članka 29. stavak 1. Zakona o elektroničkim komunikacijama (NN br. 73/08, 90/11, 133/12, 80/13, 71/14 i 72/17) te članka 100. stavka 2. Zakona o općem upravnom postupku (NN br. 47/09, 110/21) u postupku utvrđivanja infrastrukturnog operatora i utvrđivanja visine naknade za pravo puta na županijskim i lokalnim cestama Zadarske županije, povodom zahtjeva Županijske uprave za ceste Zadarske županije, koju zastupa Odvjetničko društvo xy, Rijeka, Hrvatska regulatorna agencija za mrežne djelatnosti donijela je

RJEŠENJE

Odbija se zahtjev Županijske uprave za ceste Zadarske županije za donošenje dopunskog rješenja kojim se utvrđuje točan iznos godišnje naknade za pravo puta iz točke V. Rješenja Hrvatske regulatorne agencije za mrežne djelatnosti klasa: UP/I-344-03/18-11/182, urbroj: 376-10-18-14 od 10. svibnja 2018.

Obrazloženje

Hrvatska regulatorna agencija za mrežne djelatnosti (dalje: HAKOM) zaprimila je 4. kolovoza 2023. zahtjev Županijske uprave za ceste Zadarske županije (dalje: ŽUC) za donošenje dopunskog rješenja temeljem članka 100. stavka 2. Zakona o općem upravnom postupku.

ŽUC navodi da je HAKOM 10. svibnja 2018. donio rješenje klasa: UP/I-344-03/18-11/182, urbroj: 376-10-18-14 (dalje: Rješenje/2018) kojim je u točki V. određeno Hrvatskom Telekomu d.d., Zagreb, Radnička cesta 21 (dalje: HT) da u roku od 8 dana od primitka Rješenja/2018 napravi obračun godišnje naknade za pravo puta temeljem parametara iz Rješenja/2018 te da obračun dostavi HAKOM-u i ŽUC-u. HT je 23. svibnja 2018. dostavio obračun godišnje naknade za pravo puta u iznosu od 1.652.098,44 kuna/219.271,14 EUR. Člankom 100. stavkom 2. Zakona o općem upravnom postupku propisano je, ako javnopravno tijelo rješenjem nije riješilo sva pitanja koja su predmet postupka, može se, na prijedlog stranke ili po službenoj dužnosti, donijeti rješenje o pitanjima koja nisu riješena (dopunsko rješenje). Kako je točkom V. Rješenja/2018 naložena obveza HT-u napraviti obračun godišnje naknade za pravo puta temeljem parametara iz rješenja, a što je HT i učinio, HAKOM može dopunskim rješenjem utvrditi da temeljem dostavljenog obračuna od strane HT-a, točan iznos godišnje naknade za pravo puta iznosi 1.652.098,44 kuna/219.271,14 EUR. Slijedom navedenog, poziva HAKOM da temeljem članka 100. stavka 2. Zakona o općem upravnom postupku, a s obzirom da kao javnopravno tijelo rješenjem nije riješilo sva pitanja koja su predmet konkretnog postupka, na prijedlog stranke donese dopunsko rješenje o pitanju koje nije riješeno, i to na način da HAKOM dopunskim rješenjem utvrdi da temeljem dostavljenog obračuna od strane HT-a, točan iznos godišnje naknade za pravo puta iznosi 1.652.098,44 kuna/219.271,14 EUR.

HT u očitovanju od 16. kolovoza 2023. u cijelosti osporava predmetni zahtjev ŽUC-a, kao razlog navodi nepostojanje zakonskih pretpostavki iz čl. 100 st. 2. Zakona o općem upravnom postupku (dalje: ZUP) za usvajanjem zahtjeva. Smatra da nisu ostvareni preduvjeti iz čl. 100 st. 2. ZUP-a jer ne postoji pitanje o kojem HAKOM u konkretnom postupku ne bi bio odlučio. Rješenjem/2018 je HAKOM utvrdio HT infrastrukturnim operatorom na županijskim i lokalnim cestama na području ŽUC-a i to onim koje su navedene u Odluci o razvrstavanju javnih cesta i popisu županijskih i lokalnih cesta na području Zadarske županije, a na kojima HT ima izgrađenu EKI prema podacima o EKI iz Elaborata, pri čemu su navedeni dokumenti sastavni dio Rješenja/2018. HAKOM je Rješenjem/2018 ujedno utvrdio parametre za utvrđivanje visine naknade za pravo puta, naložio HT-u dostaviti obračun HAKOM-u i ŽUC-u, i obvezao HT na plaćanje naknade za pravo puta. Dakle, Rješenjem/2018 je utvrđena godišnja naknada za pravo puta za korištenje predmetnih nekretnina uz primjenu iznosa i načina obračuna određenog kroz parametre iz predmetnog rješenja. Ovlašt HAKOM-a za ovakvo postupanje proizlazi iz zaključka o pravnom shvaćanju sjednice sudaca Visokog upravnog suda RH održane 17. rujna 2019. (broj: 6 Su-497/19-3), prema kojem u primjeni čl. 27. i 28. tadašnjeg ZEK-a, HAKOM može rješenjem utvrditi sve parametre visine naknade za pravo puta prema podacima o EKI navedenim u Elaboratu za pravo puta, koji je sastavni dio rješenja. Na ovo shvaćanje se u svojoj presudi UsII-504/18 od 25. rujna 2019. donesenoj povodom osporavanja identičnog rješenja HAKOM-a, pozvao i sam VUS. Slijedom navedenog, budući da je konačnim i pravomoćnim Rješenjem/2018 već odlučeno o visini godišnjeg iznosa naknade za pravo puta, HT smatra kako u konkretnom slučaju nisu ispunjene zakonske pretpostavke iz čl. 100 st. 2. ZUP-a za donošenjem dopuskog rješenja.

Dalje navodi da je između ŽUC-a i HT-a na snazi Ugovor broj F4.1.-145/13 o osnivanju prava služnosti na županijskim i lokalnim cestama na području Zadarske županije zajedno s njegovim Aneksom 1 (dalje: Ugovor o služnosti), uslijed čega također nema mjesta udovoljenju zahtjeva ŽUC-a. Navedeno je potvrđeno pravomoćnom presudom Visokog trgovačkog suda RH, broj 89 PŽ-7640/2018-4 od 4. svibnja 2020. kojom je utvrđeno da je predmetni otkaz neosnovan i bez pravnog učinka. S obzirom da to da je predmetni Ugovor o služnosti na snazi, smatra da nije ispunjena procesna pretpostavka da bi se vodio bilo kakav daljnji postupak vezano za utvrđivanje prava puta.

Poziva se na čl. 63 st. 8. ZEK-a, kojim je propisano da infrastrukturni operator nije dužan plaćati naknadu za pravo puta u slučaju postojanja stvarnog ili kakvog drugog prava na nekretnini, na čl. 8. st.4. Pravilnika o potvrdi i naknadi za pravo puta, koji također izričito propisuje da obveza plaćanja naknade za pravo puta prestaje ako na nekretnini postoji koje drugo pravo temeljem kojeg infrastrukturni operator plaća naknadu, pa u tom slučaju nije moguća niti primjena iznosa i načina obračuna (više) naknade sukladno Pravilniku o potvrdi i naknadi za pravo puta. Navedeno je potvrdio i sam VUS u presudi UsII-504/18. HT nije dužan plaćati naknadu za pravo puta koja se određuje Rješenjem HAKOM-a, s posljedicom da u takvom slučaju nema niti osnove sada dopunjavati Rješenje HAKOM-a, koje se ionako ne može primjenjivati zbog načela dispozitivnosti i supsidijarnosti, a sve sukladno odredbi čl. 8. st.4. Pravilnika o potvrdi i naknadi za pravo puta.

Također se poziva na Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o cestama (NN broj 144/2021) kojim je, između ostalog, promijenjen i čl. 86. st. 2. Zakona. Spomenutom izmjenom utvrđeno je da se za korištenje javnih cesta na temelju prava služnosti, prava građenja, prava puta ili nekog drugog sličnog prava za komunalne, vodne, energetske građevine, kao i građevine elektroničkih komunikacija i povezane opreme plaća isključivo naknada iz stavka 1. točke 12. (naknada za osnivanje prava služnosti i prava građenja na javnoj cesti), a u visini određenoj prema članku 87. stavku 6. istog Zakona koju propisuje odlukom Vlada RH. Trenutno je na snazi Odluka Vlade RH o visini naknade

za osnivanje prava služnosti i prava građenja na javnoj cesti (NN 87/2014; dalje: Odluka Vlade) kojom je utvrđena visina naknade za pravo služnosti za građevine elektroničkih komunikacija na javnoj cesti u godišnjem iznosu 2,40 kn (odnosno sada 0,32 EUR)/m². Stoga je u ovom trenutku, u Republici Hrvatskoj, na snazi zakonodavni režim prema kojem se za korištenje svih javnih cesta po bilo kojoj pravnoj osnovi, a u svrhu EKI, plaća isključivo naknada u visini utvrđenoj Odlukom Vlade (NN 87/2014). Nadalje, poziva se na rješenje HAKOM-a od 31. srpnja 2023. klasa: UP/I-344-03/18-11/740, urbroj: 376-05-3-23-23 kojim se istovrsni zahtjev ŽUC-a Split odbija, stoga smatra da HAKOM treba postupiti na isti način i po zahtjevu ovog ŽUC-a te predmetni zahtjev odbiti.

Zahtjev za donošenje dopunskog rješenja nije osnovan.

Dana 10. svibnja 2018. HAKOM je donio rješenje klasa: UP/I-344-03/18-11/182, urbroj: 376-10-18-14 (dalje: Rješenje/2018) kojim je HT utvrđen infrastrukturnim operatorom te je utvrđeno da ima pravo puta na županijskim i lokalnim cestama koje se nalaze u vlasništvu Republike Hrvatske i pod upravljanjem Županijske uprave za ceste Zadarske županije (dalje: ŽUC), utvrđena je količina elektroničke komunikacijske infrastrukture i druge povezane opreme (dalje: EKI) HT-a temeljem Elaborata o pravu puta i utvrđeni su parametri temeljem kojih je HT obavezan u roku 8 dana od primitka Rješenja napraviti obračun godišnje naknade za pravo puta i isti zajedno s podacima koji su primijenjeni dostaviti HAKOM-u i ŽUC-u. Rješenjem nije naveden točan iznos godišnje naknade za pravo puta, ali su utvrđeni parametri (točke II., III. i IV.) uzimajući u obzir količinu, vrstu i prostorni položaj EKI na svakoj pojedinoj katastarskoj čestici prema podacima koje je HT dostavio u Elaboratu o pravu puta, a koje se koriste za pristup, postavljanje, korištenje, popravljavanje i održavanje EKI, primjenjujući iznos naknade propisan člankom 7. st. 1. i člankom 6. stavkom 2. Pravilnika o potvrdi i naknadi o pravu puta (NN br. 152/11, 151/14 i 95/17, dalje: Pravilnik) i uz način obračuna kako je navedeno u članku 7. stavcima 2., 3., i 4. Pravilnika.

Dana 26. siječnja 2022. doneseno je rješenje klasa: UP/I-344-03/21-11/120 urbroj: 376-05-3-22-10 (dalje: Rješenje/2022), kojim je utvrđeno da je HT infrastrukturni operator i ima pravo puta na županijskim i lokalnim cestama na području Zadarske županije na kojima ima izgrađenu elektroničku komunikacijsku infrastrukturu i drugu povezanu opremu u dodatnoj dužini od 2.118,25 metara.

Udovoljavajući Rješenju/2018, HT je 23. svibnja 2018. dostavio obračun godišnje naknade za pravo puta u iznosu od 1.652.098,44 kuna/219.271,14 EUR¹, koji iznos nije sporan među strankama.

Udovoljavajući Rješenju/2022, HT je 9. veljače 2022. dostavio obračun godišnje naknade za pravo puta u iznosu od 13.627,46 kuna/1.808.67 EUR, koji iznos također nije sporan među strankama.

Upravna tužba HT-a podnesena radi poništenja Rješenja/2018, odbijena je presudom Visokog upravnog suda Republike Hrvatske, poslovni broj: UsII-223/18-5.

Odredbom čl. 100. st. 2. Zakona o općem upravnom postupku (NN br. 47/09, 110/21, dalje: ZUP) propisano je, ako javnopravno tijelo rješenjem nije riješilo sva pitanja koja su predmet postupka, može se na prijedlog stranke ili po službenoj dužnosti, donijeti rješenje o pitanjima koja nisu riješena (dopunsko rješenje). ŽUC smatra da su temeljem ove odredbe stečeni uvjeti da se dopunskim rješenjem utvrdi točan i nesporan iznos godišnje naknade koju je HT temeljem Rješenja obavezan plaćati ŽUC-u. HT se prijedlogu protivi.

¹ Fiksni tečaj konverzije 7,53450 kn

Iako je temeljem čl. 100. st. 2. ZUP-a javnopravno tijelo ovlašteno u istom predmetu donijeti dopunsko rješenje ukoliko nađe osnovanim da Rješenjem nisu riješena sva pitanja koja su bila predmet postupka te da se ista mogu naknadno riješiti dopunskim rješenjem te imajući u vidu da Rješenjem nije utvrđen točan iznos godišnje naknade za pravo puta već su određeni parametri temeljem kojih je HT dobio obvezu napraviti obračun, što je i učinio, HAKOM smatra da ne postoje uvjeti za donošenje dopunskog rješenja kojim bi se utvrdio točan iznos godišnje naknade za pravo puta. Naime, u zaključku o pravnom shvaćanju sa sjednice sudaca VUS-a održane 17. rujna 2019. broj: 6 Su-497/19-3, VUS je utvrdio, cit.: „*da u primjeni članka 27. i 28. ZEK-a, HAKOM može rješenjem utvrditi sve parametre za utvrđivanje visine naknade za pravo puta prema podacima o EKI navedenim u Elaboratu za pravo puta koje je sastavni dio rješenja.*“ Navedeno isključuje pravo javnopravnog tijela da naknadno donosi dopunsko rješenje kojim bi se na drugačiji način utvrdio iznos godišnje naknade za pravo puta u odnosu na način utvrđen Rješenjem/2018 i Rješenjem/2022. Stoga je u tom dijelu HAKOM prihvatio razloge koje iznosi HT.

S obzirom na sve navedeno, temeljem članka 28. stavka 6. ZEK-a i članka 100. st 2. ZUP-a, HAKOM je riješio kao u izreci ovog rješenja.

UPUTA O PRAVNOM LIJEKU: Protiv ovog rješenja nije dopuštena žalba, ali može se pokrenuti upravni spor, što ne odgađa provedbu rješenja. Upravni spor može se pokrenuti podnošenjem tužbe Visokom upravnom sudu Republike Hrvatske u roku 30 dana od dana primitka ovog rješenja.

RAVNATELJ
mr.sc. Miran Gosta

(elektronički potpisala ovlaštena osoba)

Dostaviti:

1. OD xy, 51000 Rijeka, UP - osobna dostava
2. Hrvatski Telekom d.d., Radnička cesta 21, 10000 Zagreb, UP - osobna dostava
3. U spis